

Bestuursakkoord Rijnwoude 2002-2006

Inleiding

Voor u ligt het bestuursakkoord voor de raadsperiode 2002-2006 van het College van de gemeente Rijnwoude, bestaande uit CDA en PvdA. Van. De uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen van 6 maart 2002 is de aanleiding voor de vorming van dit college.

Kernthema's

In het bestuursakkoord hebben wij ervoor gekozen vijf kernthema's te benoemen die wij concreet uitwerken in de beleidsvelden.

Herkenbaar bestuur

Uitgaande van een open bestuursstijl zal de afstand tussen de inwoners en het bestuur op verschillende manier overbrugd moeten worden om de burgers meer bij het beleid te betrekken. Het college zal hierbij gebruik maken van nieuwe mogelijkheden, zoals de eigen website en nieuwe vormen van burgerparticipatie. Een belangrijk feit is dat de jeugd te weinig betrokken is bij de voorbereiding en uitvoering van gemeentelijk beleid. Hun betrokkenheid zal vergroot worden.

Slagvaardig bestuur

Bij het duale bestuur past een klein, slagvaardig Dagelijks Bestuur. Deze slagvaardigheid moet ook tot uitdrukking komen in de besluitvorming, op basis van een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen Raad, College en ambtelijke organisatie. Ten behoeve van de gewenste slagvaardigheid worden de bestaande procedures tegen het licht gehouden en waar nodig verbeterd.

Betrouwbaar bestuur

De burgers van Rijnwoude hebben recht op een gemeentebestuur dat doet wat ze zegt. Zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau wordt gewerkt op basis van realistische afspraken en daarna geldt: "**afsprak is afspraak**". Burgers en bedrijven moeten kunnen vertrouwen op de overheid en dat gemaakte afspraken worden nagekomen.

Eigen identiteit van de dorpen

In een gemeente met meerdere kernen is de eigen identiteit van de dorpen van groot belang. Deze identiteit komt tot uitdrukking door het behoud van de dorpsvoorzieningen, zoals de accommodaties ten behoeve van verenigingen en het netwerk van vrijwilligers en hun organisaties. De gemeente geeft prioriteit aan het behoud van het voorzieningenniveau. Daarbij en daarmee zal een dorpsgericht bestuur de eigen identiteit bevorderen.

Financieel gezond

Het financieel beheer moet op orde komen. Op basis van het eerder vastgestelde plan van aanpak moet het huishoudboekje van de gemeente op zo kort mogelijke termijn op orde komen. De burgers van Rijnwoude zijn in de achterliggende jaren geconfronteerd met forse verhogingen van de gemeentelijke lasten. Deze ontwikkeling moet een halt worden toegeroepen. Het financieel beleid door het College wordt zodanig vormgegeven dat er een grote mate van samenhang is tussen de begroting en de jaarrekening.

BELEIDSVELDEN

Bestuur en Regionale Samenwerking

De schaal van het openbaar bestuur is volop in discussie. In de komende periode zal onze gemeente zich moeten beraden op haar bestuurlijke toekomst. Niets wordt uitgesloten, maar slechts een duurzame voorziening met een aantoonbare meerwaarde zal instemming verkrijgen.

De invoering van het dualisme vindt werkendeweg plaats. In de loop van dit jaar zal de Raad besluiten nemen over belangrijke onderdelen, zoals de inrichting van de raadsgriffie en de fractieondersteuning. De Raad heeft het primaat bij de organisatie van het dualisme op lokaal niveau en de voorstellen komen aan de orde in de Agendacommissie, bestaande uit de burgemeester en de fractievoorzitters. Op basis van de ervaringen in de praktijk is bijstelling van afspraken mogelijk.

Beleidsvoornemens

- Het College beraadt zich in de eerste helft van deze raadsperiode op de bestuurlijke toekomst van de gemeente.
- Het College komt met nadere voorstellen voor uitbreiding en/of nieuwe vormen van samenwerking met omliggende gemeenten.

Gemeentelijke dienstverlening / de ambtelijke organisatie

De kwaliteit van de gemeentelijke dienstverlening moet op aanvaardbaar niveau komen en blijven. Het is van belang om inzicht te hebben in de waardering van de klant voor de geleverde dienstverlening.

Het functioneren van de ambtelijke organisatie behoeft verdere verbetering. Investeren in instrumentarium en mensen leidt er toe dat werkzaamheden meer in eigen beheer worden uitgevoerd.

Beleidsvoornemens

- Het College komt met gerichte maatregelen om het functioneren van de ambtelijke organisatie structureel verder te verbeteren.
- Het College beziet waar het mogelijk is het uitbesteden van werkzaamheden te verminderen door talenten en instrumenten van de organisatie te benutten.

Voorlichting en communicatie

De gemeente wil de interactie met de burgers vergroten. Hiertoe moet ook gebruik worden gemaakt van nieuwe technologische mogelijkheden.

Beleidsvoornemens

- Het College zet concrete stappen om de website van Rijnwoude daadwerkelijk te starten.
- Het College zal bij de voorbereiding van de kaderstelling en de totstandkoming van beleid actief gebruik maken van de deskundigheid van de Rijnwoudse burgers, in de vorm van burgerpanels en klankbordgroepen.

Openbare orde en Veiligheid

De gemeente heeft een grote verantwoordelijkheid waar het gaat om de veiligheid van haar inwoners. Dit komt onder meer tot uitdrukking door een consequent beleid op het gebied van vergunningverlening en handhaving. De gemeente bevordert in het regionaal overleg dat de wijkagent voor de inwoners vertrouwd, herkenbaar en bereikbaar is. Voorts zorgt de gemeente voor een adequaat niveau van de brandweerzorg en de rampenbestrijding.'

Beleidsvoornemens

- Het College presenteert een uitvoeringsplan Handhaving.
- Het College actualiseert periodiek rampenplannen en stelt in overleg met de brandweer brandveiligheidsplannen op voor bedrijven en accommodaties aan de hand van het systeem van gebruiksvergunningen.

Economische Zaken

De gemeente zorgt er voor dat er bedrijfsterreinen en vestigingsplaatsen zijn voor lokale bedrijvigheid in afstemming en samenwerking met de regiogemeenten. De sierteelt is en blijft een belangrijke economische bedrijfstak in een deel van de gemeente.

Beleidsvoornemens

- Het College ontwikkelt plannen voor ruimte voor lokale bedrijvigheid, ook door herstructurering. Als concrete mogelijkheden worden genoemd: de herstructurering van het bedrijventerrein Hoogewaard na realisatie van de Maximabrug, invulling van de driehoek bij Benthuizen en het bedrijventerrein Groenendijk met als voorwaarde dat er geen ontsluiting is via de verkeersluwe Rijndijk.
- Het College neemt initiatieven om de samenwerking met de sierteeltgemeenten te intensiveren om de sector een duurzame vestigingsplaats te kunnen blijven bieden.
- Het College werkt in samenwerking met de Ondernemersvereniging Rijnwoude en de middenstandsverenigingen aan het behoud van (winkel)voorzieningen.

Milieu en Openbare werken

In het milieubeleidsplan wordt gekozen voor een integrale benadering, waarbij een samenhang wordt nagestreefd van het milieubeleid met het welzijn, ruimtelijke ordening en economie. Voor een doeltreffend milieubeleid is draagvlak onder de bevolking nodig. De leefomgeving is zeer belangrijk voor het woongenot. Mensen moeten goed en veilig kunnen wonen. Het is van belang een sfeer te creëren waarbinnen de inwoners van de wijk zich mede verantwoordelijk voelen.

Beleidsvoornemens

- Het College stimuleert concrete projecten gericht op vermindering van het energieverbruik en bevordert gebruik van groene energie.
- Het College komt in overleg met de bewoners tot een Masterplan Wijkbeheer met een plan van aanpak per kern.
- Het College maakt een heroverweging ten aanzien van de uitvoering van de groenplannen. Het accent wordt gelegd op het groen in de wijken.
- Het College komt met aanvullende voorstellen om de onderhoudskosten voor wegen terug te brengen.
- Het College realiseert het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen bij nieuwbouw.

Verkeer en Vervoer

Bereikbaarheid is een belangrijk thema voor deze regio en zeker ook voor de gemeente Rijnwoude. Het regionale wegennet is overvol. Door ontwikkelingen als het Bentwoud en Oosterheem zal de verkeersdruk alleen maar toenemen. Het is duidelijk dat Rijnwoude mede afhankelijk is van andere overheden bij het oplossen van deze knelpunten. Rijnwoude heeft op het terrein van verkeer en vervoer meerdere prioriteiten die veel geld vergen.

In de kernen is in het kader van het programma 'Duurzaam Veilig' veel geïnvesteerd in verkeersveiligheidsmaatregelen. Er zijn ook besluiten genomen over het nemen van maatregelen in het oostelijk en westelijk buitengebied van Hazerswoude-Dorp. Draagvlak voor deze maatregelen is niet aanwezig en er zijn geen argumenten vanuit de verkeersongevallengegevens die de investeringen noodzakelijk maken. Voorts is in het investeringsprogramma rekening gehouden met de uitvoering van de 2e fase van 'Duurzaam Veilig'. Gelet op het bovenstaande willen wij beide investeringen heroverwegen. Uiteraard zal er blijvende aandacht zijn voor verbetering van de verkeersveiligheid in alle buitengebieden.

Beleidsvoornemens

- De gemeente heeft twee belangrijke bovenlokale verkeersprojecten, te weten het realiseren van de Maximabrug en de kruising Dorpsstraat/Gemeneweg. Gelet op het beperkte budget, ook bij andere overheden, is het zaak prioriteiten te stellen. Het College geeft prioriteit aan de realisatie van de Maximabrug.
- Het College komt met voorstellen voor de voorlopige oplossing van de verkeersproblematiek van de kruising Dorpsstraat/Gemeneweg te Hazerswoude-Dorp. De keuze voor een oplossing voor de lange termijn maakt onderdeel uit van de structuurvisie.
- Het College maakt een heroverweging ten aanzien van het verkeersveiligheidsbeleid in het kader van 'Duurzaam Veilig', aangaande het westelijk en oostelijk buitengebied van Hazerswoude-Dorp.
- Het College spant zich in om het openbaar vervoer in de gemeente Rijnwoude een impuls te geven. De Rijn Gouwe Lijn kan deze impuls geven.

Ruimtelijke Ordening

De uitgangspunten vastgelegd in de resultaten van het Toekomstdebat in de vorm van de gemeentelijke visie 'De recreatieve achtertuin' moeten worden vertaald in een nieuwe structuurvisie. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de gemeente Rijnwoude liggen met name in de Oude Rijn-Zone. Mede gelet op de uitkomsten van het Toekomstdebat is recreatie een speerpunt in het ruimtelijk beleid. De gemeente kiest bij het recreatiebeleid voor samenhang met de ontwikkelingen in het Land van Wijk en Wouden, waarbij een duurzame toekomst voor het veenweidegebied wordt bevorderd. Bij de invulling van recreatie en landschapsbeheer is een belangrijke rol weggelegd voor de agrarische sector.

Beleidsvoornemens

- Het College komt met nadere voorstellen voor het opstellen voor de gemeentelijke structuurvisie, als planologische vertaling van het Toekomstdebat Rijnwoude.
- Het College stelt een Plan van Aanpak herziening bestemmingsplannen op, waarin tevens ruime aandacht wordt besteed aan de uitvoering van het handhavingsbeleid.
- Het College werkt samen met andere overheden en het bedrijfsleven aan de ontwikkeling van de Oude Rijn-Zon.

- Het College komt met nadere voorstellen op het gebied van recreatie, waarbij ook particulier initiatief wordt gestimuleerd.

Volkshuisvesting

De woningbouwmogelijkheden in Rijnwoude blijven - ondanks het verdwijnen van het Provinciaal contingentenbeleid - beperkt. Het is zaak om binnen deze beperkte mogelijkheden voor zoveel mogelijk doelgroepen binnen het volkshuisvestingsbeleid te kunnen bouwen, in verschillende prijsklassen. Een strikte benadering van 60%-40% per locatie leidt niet tot het gewenste resultaat. Nieuwe instrumenten zullen worden aangewend.

Beleidsvoornemens

- Het College stelt een Woningbouwprogramma op voor de komende periode. Dit programma bevat concrete voorstellen voor een volkshuisvestingsbeleid voor verschillende doelgroepen (met name starters en senioren) en in verschillende prijsklassen. Het programma gaat uit van een evenwichtige verdeling over de kernen.
- Het inzicht in de woningbehoefte van de Rijnwoudse bevolking is van groot belang. Rijnwoude neemt dan ook periodiek deel aan het Woningbehoefteonderzoek (WBO).
- Het realiseren van sociale woningbouw is een kernopgave binnen het volkshuisvestingsbeleid. Het hanteren van een verhouding van 60-40% voor alle locaties in de gemeente is niet realistisch. Het College komt in het Woningbouwprogramma met concrete locaties waar een resultaatverplichting geldt voor het realiseren van sociale woningbouw. Voor de gemeente als totaal wordt een verhouding van 60-40% nagestreefd. Op locaties waar sociale woningbouw niet realistisch is, worden de opbrengsten van de duurdere bouw in principe toegevoegd aan het Volkshuisvestingsfonds.
- Opbrengsten van de aandelen Bouwfonds Nederlandse Gemeenten worden toegevoegd aan het Volkshuisvestingsfonds.
- Het College doet nadere voorstellen met betrekking tot een financieringsregeling om het eigen woningbezit onder starters te bevorderen.

Welzijn, Onderwijs en Sport

Het welzijn van de burgers van Rijnwoude wordt in grote mate bepaald door het rijke verenigingsleven uit onze gemeenschap. Vrijwilligers zijn in onze samenleving onmisbaar voor alle activiteiten. De aanwezigheid van voorzieningen speelt een cruciale rol voor het welzijn van de burgers van Rijnwoude. De gemeente is er veel aan gelegen om het voorzieningenniveau op peil te houden en dat is inzet van beleid. Jeugd- en jongerenbeleid krijgt prioriteit binnen het welzijnsbeleid. De professionele ondersteuning van de jongerencentra wordt voortgezet en samen met de jongeren wordt nagedacht over voorzieningen.

Beleidsvoornemens

- Het College kiest voor handhaving van het voorzieningenniveau in de kernen.
- Het open houden van de Dolfijn is inzet van beleid. Het schoolzwemmen op de basisscholen wordt gehandhaafd. De openluchtbaden in Rijnwoude moeten in de huidige vorm in stand blijven.
- Het College ontwerpt een vrijwilligersbeleid, waarin knelpunten voor het functioneren van vrijwilligers worden weggenomen.
- Het College komt met voorstellen tot oprichting van een Jongerenraad om de participatie van jongeren bij het openbaar bestuur te bevorderen.

- Het College geeft invulling aan een gemeentelijk seniorenbeleid, waarbij met name de combinatie van wonen en zorg centraal staat.
- Het College komt met voorstellen voor het introduceren van een Culturele Raad.
- Het College stelt een Sportnota op, waarbij het beleid zich met name richt op de jeugd.

Financiën

Het uitgangspunt 'financieel gezond' is reeds benoemd bij de kernthema's van dit bestuursakkoord. Het financieel beleid van Rijnwoude dient gericht te zijn op een sobere, efficiënte en doeltreffende besteding van middelen. Wijzigingen worden aangebracht in het uitgavenpatroon, waarbij heroverweging van eerdere besluiten tot de mogelijkheden behoort. Het financieel beleid van de gemeente voor de komende raadsperiode heeft als kern het werken met realistische budgetten. Hiermee moet het verschil tussen begroting en rekening worden teruggebracht tot normale proporties. Om dit laatste te bewerkstelligen wordt de eerste jaarlijkse tussentijdse rapportage omgevormd tot een Voorjaarsnota. Deze Voorjaarsnota bevat afwijkingen van de algemene kaders, de eventuele ruimte voor nieuw beleid inclusief ombuigingen.

Beleidsvoornemens

- Het College zorgt ervoor dat de stijging van de OZB-tarieven in beginsel niet verder gaat dan het niveau van de inflatie.
- Het College kiest voor kostendekkendheid van gemeentelijke tarieven en heffingen.
- Het College komt in het Werkprogramma met voorstellen voor structurele vermindering van het uitgavenpatroon van de gemeente.
- Het College verbetert het financieel beheer, zodat het gemeentelijk huishoudboekje op orde komt.
- Het College komt met voorstellen voor de introductie van een Voorjaarsnota als kaderstellend instrument in plaats van de eerste Tussentijdse Rapportage.
- Het College komt met voorstellen voor een heffingskorting bij snelle betaling van gemeentelijke belastingen.
- Het College komt met een plan van aanpak inzake de motie exploitatieontlastende uren.